



RESOLUCION N. 01706

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECIDE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución No. 1037 del 28 de julio de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 de 21 de julio 2009, el Decreto 948 de 5 de junio de 1995, hoy compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, la Resolución 6910 de 2010 emanada de la Secretaría Distrital de Ambiente del Bogotá D.C., el Decreto Ley 2811 de 18 de diciembre de 1974, la Resolución 627 de 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, el Código Contencioso Administrativo en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 de 2011, el Código General del Proceso Ley 1564 de 2012 y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, y con el fin de verificar el Seguimiento y Control Ruido al Acta/Requerimiento No 2193 del 26 de mayo de 2013, con alcance a los Radicados Nos. 2012ER093133 del 3 de agosto de 2012 y el 2013EE067101 del 7 de junio de 2013, por la cual se realizó Visita Técnica de Inspección el 26 de mayo de 2013 al establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005 la cual está actualmente cancelada, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-51 Local 2 de la Localidad de Chapinero de esta Ciudad, de propiedad del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, registrado como Persona Natural bajo la Matrícula Mercantil No. 0002291604 del 6 de febrero de 2013 actualmente activa, para establecer el cumplimiento legal en materia de emisiones de ruido, de conformidad con la normatividad ambiental vigente, concretamente con lo estipulado en la Resolución 627 de 2006.



II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, de la visita en comento, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, emitió el Concepto Técnico No. 06000 del 27 de agosto de 2013, el cual concluyó lo siguiente:

“(.....)

3. VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN

(...)

3.1 Descripción del ambiente sonoro.

Según **DECRETO No. 468-20/11/2006** (Gaceta 447/2006) Mod. =Res 1021/2005, el establecimiento **SABANA**, se encuentra ubicado en un predio cuyo uso de suelo está clasificado como un área de actividad de **COMERCIO Y SERVICIOS** con zonas de comercio cualificado.

*El establecimiento **SABANA** está ubicado en el segundo piso de en una edificación esquinera de tres pisos, en un local de 6 metros de frente por 15 metros de fondo aproximadamente. En el sitio el estado de las vías es excelente y presenta un flujo vehicular alto. En el lugar predominan los establecimientos de comercio (bares, discotecas) y algunas edificaciones de uso residencial.*

*La emisión de ruido del establecimiento es producida por un computador, una consola, dos amplificadores y cinco cabinas. **SABANA** funciona con las puertas abiertas, y su Representante Legal no ha implementado medidas de control del impacto sonoro generado por su funcionamiento, en atención al Acta/Requerimiento No. 2193 del 26 de mayo de 2013 de la Secretaría Distrital de Ambiente.*

Se escogió como ubicación del lugar de medida de la emisión de ruido el espacio público frente a la puerta de ingreso al establecimiento, a una distancia de 1.5 metros de la fachada, por tratarse del área de mayor impacto sonoro.

(...)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla No. 6 Zona de emisión – zona exterior del predio en el cual se ubican las fuentes de emisión – horario nocturno

Localización del punto de medición	Distancia predio emisor (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	L _{Aeq, T}	L ₉₀	Leq _{emisión}	
En el espacio público, frente al local	1.5	11:17:38 p.m.	11:32:45 p.m.	69.7	67.8	67.8	Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación de ruido

2



Localización del punto de medición	Distancia predio emisor (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	$L_{Aeq, T}$	L_{90}	$Leq_{emisión}$	
							encendidas.

Nota: $L_{Aeq, T}$: Nivel equivalente del ruido total; L_{90} : Nivel percentil 90; $Leq_{emisión}$: Nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas.

Dado que las fuentes generadoras de ruido y el trabajo al interior de la instalación no fueron suspendidos, se tomó como referencia de ruido residual el nivel percentil L_{90} .

Ahora, de acuerdo con el literal f) del Anexo 3 – Capítulo I de la Resolución 0627 del 7 de abril del 2006, emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT):

“Si la diferencia aritmética entre $LRAeq, 1h$ y $LRAeq, 1h$, Residual es igual o inferior a 3 dB(A), se deberá indicar que el nivel de ruido de emisión ($LRAeq, 1h$, Residual) es del orden igual o inferior al ruido residual”.

En este orden de ideas, el valor del $Leq_{emisión}$ es el mismo del L_{90} , sin necesidad de una corrección, y teniendo en cuenta que el aporte sonoro del ruido ambiente no es significativo en relación a la fuente evaluada, se conceptuó que el generador de la emisión está **INCUMPLIENDO**, pues según la visita realizada en campo **sí existe un aporte de emisión significativo de la fuente**, debido a que el mayor aporte sonoro fue generado por el sistema de amplificación de sonido del establecimiento el cual opera con las puertas abiertas, por donde trasciende las ondas sonoras hacia el exterior del afectando a los vecinos y transeúntes del sector.

Acorde con lo anterior, el valor a comparar con la norma es de **67.8 dB(A)**.

7. CÁLCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN POR RUIDO (UCR)

Se determina el grado de significancia del aporte contaminante por ruido a través de las cuales se clasifican los usuarios empresariales y establecimientos comerciales, según la Resolución No. 0832 del 24 de abril de 2000 expedida por el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente (DAMA), en la que se aplica la siguiente expresión:

Donde: $UCR = N - Leq (A)$

UCR: Unidades de Contaminación por ruido.



N: Norma de nivel de presión sonora, según el sector y el horario (comercial – horario nocturno).
Leq: Dato medido en nivel equivalente ponderado en A.

A estos resultados se le clasifica el grado de significancia del aporte contaminante como: *Muy alto*, *Alto*, *Medio* o *Bajo impacto*, según la siguiente tabla:

Tabla No. 8 Evaluación de la UCR

Valor de la UCR. Horario diurno y nocturno	Grado de significancia del aporte contaminante
>3	Bajo
3 – 1.5	Medio
1.4 – 0	Alto
<0	Muy alto

Aplicando los resultados obtenidos del $Leq_{emisión}$ para las fuentes y los valores de referencia consignados en la Tabla No. 6, se tiene que:

$$UCR = 60 \text{ dB(A)} - 67.8 \text{ dB(A)} = -7.8 \text{ dB(A)}$$

Aporte Contaminante Muy Alto

7.1 Comparación con resultados anteriores

El Grupo de Ruido de la Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita al establecimiento **SABANA** el día 26 de mayo de 2013, emitiéndose en campo el Acta/Requerimiento No. 2193. En aquella ocasión se obtuvo un nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas ($Leq_{emisión}$) de **75.5 dB(A)**.

(...)

Como se observa en la Gráfica 1, la emisión de ruido disminuyó desde la última visita técnica en **7.7 dB(A)**. sin embargo, no se implementaron mayores medidas de control del impacto sonoro generado por el establecimiento **SABANA**, por lo cual se sigue presentando un incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de emisión de ruido.

7.2 Comparación de UCR'S

De acuerdo con el Acta/Requerimiento No. 2193 del 26 de mayo de 2013, la UCR determinada para **SABANA** fue de **-15.5 dB(A)**, clasificada como de **Aporte Contaminante Muy Alto**.

Tabla No. 1 Evaluación de la UCR

FECHA DE REALIZACIÓN DE LA VISITA	VALOR DE LA UCR dB(A)	GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APORTE CONTAMINANTE
26 de Mayo de 2013	-15.5	Muy Alto
15 de Junio de 2013	-7.8	Muy Alto

Se observa que el aporte contaminante de las fuentes de emisión se mantiene como **Muy Alto**, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.



8. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo con la visita técnica realizada el día 15 de junio de 2013 y teniendo como fundamento los registros fotográficos, el reporte de la medición y el acta de visita firmada por el Señor Wilfredo López en su calidad de Mesero, se verificó que en el establecimiento denominado **SABANA** no se han implementado medidas para mitigar el impacto generado al exterior del predio en el cual funciona. Las emisiones sonoras producidas por un computador, una consola, dos amplificadores y cinco cabinas, trascienden hacia el exterior del local a través de su puerta de ingreso, la cual permanece abierta, afectando a los vecinos y transeúntes del sector.

Como resultado de la consulta de usos del suelo efectuada a través de la Página Web de la Secretaría Distrital de Planeación y el SINU-POT para el predio en el cual se ubica en **SABANA**, el sector está catalogado como un área de actividad de **COMERCIO Y SERVICIOS** con zonas de comercio cualificado.

La medición de la emisión de ruido se realizó en el espacio público frente a la puerta de ingreso al establecimiento, a una distancia de 1.5 metros de la fachada. Como resultado de la evaluación se establece que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas ($Leq_{emisión}$), es de **67.8 dB(A)**.

La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del establecimiento es de **-7.8 dB(A)**, valor que se califica como **APORTE CONTAMINANTE MUY ALTO**.

9. CONCEPTO TÉCNICO

9.1 Cumplimiento normativo según el uso del suelo del establecimiento

De acuerdo con los datos consignados en la Tabla No. 6, obtenidos de la medición de presión sonora generada por el establecimiento denominado **SABANA**, el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas ($Leq_{emisión}$), fue de **67.8 dB(A)**. De conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo 9, Tabla No. 1 de la Resolución 0627 del 7 de abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), donde se estipula que, para un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido**, los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los 70 dB(A) en horario diurno y los 60 dB(A) en horario nocturno. En este orden de ideas, se conceptuó que el generador de la emisión continúa **INCUMPLIENDO** con los niveles máximos permisibles aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el **horario nocturno** para un sector catalogado como un área de actividad de **COMERCIO Y SERVICIOS** con zonas de comercio cualificado.

(...)

10. CONCLUSIONES

- En el establecimiento comercial **SABANA**, ubicado en la Carrera 7 No. 48 A - 51 Local 2, no se han implementado medidas para mitigar los niveles de ruido generados. Las emisiones sonoras producidas



por un computador, una consola, dos amplificadores y cinco cabinas, trascienden hacia el exterior del local a través de su puerta de ingreso y ventanas, las cuales permanecen abiertas, además de contar con una plazoleta descubierta; afectando a los vecinos y transeúntes del sector.

- **SABANA** continúa **INCUMPLIENDO** con los niveles máximos permisibles de emisión de ruido aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el **horario nocturno** para un sector catalogado como un área de actividad de **COMERCIO Y SERVICIOS** con zonas de comercio cualificado.
- La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del establecimiento, lo clasifica como de **Aporte Contaminante Muy Alto**.
- El establecimiento denominado **SABANA**, **NO HA DADO CUMPLIMIENTO** al Acta/Requerimiento No. 2193 del 26 de mayo de 2013, emitida por la Secretaría Distrital de Ambiente.

(.....)”

III. DEL AUTO DE INICIO

Que mediante el Auto No. 03175 del 28 de noviembre de 2013, expedido por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), se dispuso:

“(....)”

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra del Señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 80.851.019, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con Matrícula Mercantil No. 01545542 del 04 de noviembre de 2005, ubicado en la Carrera 7 No. 48 A – 51 local 2, de la Localidad de Chapinero de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

“(....)”

Que el Auto No. 03175 del 28 de noviembre de 2013, fue publicado en el Boletín Legal de la Secretaría Distrital de Ambiente el día 10 de abril de 2015, comunicado al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios mediante Radicación 2013EE163145 el día 2 de diciembre de 2013, cuya copia reposa en el Folio 24 del expediente. Así mismo, el citado Acto Administrativo fue Notificado por Aviso el día 11 de agosto de 2014 (Folio 38), y con constancia de ejecutoria del día 12 de agosto del mismo año, (Folio 23 reverso).

IV. PLIEGO DE GARGOS.

Que a través del Auto No. 06204 del 3 de noviembre de 2014, la Secretaria Distrital de Ambiente, Formuló Pliego de Cargos al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la

6



Cédula de Ciudadanía No. 80851019, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005, actualmente cancelada, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-50 Local 2 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., por los siguientes Cargos:

“(.....)”

“ARTÍCULO PRIMERO: Formular pliego de cargos, en contra del Señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 80851019, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, con matrícula mercantil No. 01545542 del 4 de noviembre de 2005, ubicado en la carrera 7 No. 48 A -51 local 2, de la Localidad de Chapinero de esta ciudad, los siguientes cargos a título de Dolo conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente Acto Administrativo:

Cargo Primero: Superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en una zona comercial de Ruido Intermedio Restringido en un horario nocturno, generados mediante el empleo de un computador, una consola, dos amplificadores y 5 cabinas, contraviniendo lo normado en la Tabla No. 1 del artículo Noveno de la Resolución 0627 de 2006.

Cargo Segundo: Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

(.....)”

Que el anterior Acto Administrativo, fue Notificado por Edicto el día 26 de junio de 2015, (Folio 48), con constancia de ejecutoria el día 30 de junio del mismo año, (Folio 44).

Que el señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, **No Presentó Escrito de Descargos Ni Solicitud de Pruebas** contra el Auto No. 06204 del 3 de noviembre del 2014.

V. PRUEBAS

Que posteriormente y habiéndose vencido el término de traslado y descrito el mismo se expidió el Auto No. 06511 del 16 de diciembre de 2015, mediante el cual se dispuso Abrir a Pruebas el respectivo trámite administrativo de carácter ambiental Decretándose y Teniéndose como tal todos los documentos que obran en el expediente **SDA-08-2013-2047**.

El Auto No. 06511 del 16 de diciembre de 2015, fue Notificado por Aviso el 11 de julio de 2016 (Folio 59 reverso), al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, quedando debidamente ejecutoriado el día 12 de julio de 2016, (Folio 53 reverso).



Es de advertir, que teniendo en cuenta que para las fechas en las cuales se adelantaron las visitas Técnicas, es decir, los días 26 de mayo y 15 de junio del año 2013 al establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005 la cual está actualmente cancelada, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-51 Local 2 de la Localidad de Chapinero de esta Ciudad, de propiedad del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, registrado como Persona Natural bajo la Matrícula Mercantil No. 0002291604 del 6 de febrero de 2013 actualmente activa, coincide con la dirección registrada actualmente en el Registro Único Empresarial y Social – **RUES**, cuyos soportes se encuentra al interior del expediente sancionatorio **SDA-08-2013-2047**.

En virtud de lo anterior, la Dirección de Control Ambiental adelanto en debida forma las notificaciones de los Actos Administrativos a la dirección anteriormente citada, sin embargo, haciendo una búsqueda y actualización de datos en el Registro Único Mercantil - RUES, se puede evidenciar que el establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, se encuentra registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005, la cual se encuentra cancelada, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-50 Local 2 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., de propiedad del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, registrada como Persona Natural bajo la Matrícula Mercantil No. 0002291604 actualmente activa, y donde se registra las siguientes direcciones: La Calle 46 No. 8–191 Local 1 y la Carrera 5 No. 54–04 Apto 101, ambas de la ciudad de Bogotá D.C., Por lo tanto el presente Acto Administrativo se notificará a todas las direcciones descritas, pues la administración siempre ha buscado garantizar el debido proceso de la infractora, siempre la notificación de los Actos Administrativos emanados por esta Autoridad Ambiental con ocasión del Proceso Sancionatorio Ambiental, siempre se ha realizado de manera personal, por lo que su derecho a la defensa siempre lo ha podido ejercer en el curso del Proceso Sancionatorio Ambiental Iniciado mediante el Auto No. 03175 del 28 de noviembre de 2013.

VI. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los Entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

De la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.



Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que “*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano*” y en el artículo 80 ordena al Estado que “*...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados*”. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que, a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, en el inciso 2 del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para “*imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados*”. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que este no sea vulnerado.

Que igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función pública deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Régimen procesal aplicable al presente caso:

En el presente caso es menester recordar que el régimen sancionador, se encuentra sujeto a los principios constitucionales de legalidad, tipicidad y reserva de ley, principios rectores del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política.

Al respecto, en relación con la norma procesal aplicable, encontramos que la Ley 1437 del 18 de enero de 2011 “*Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*”, en su artículo 308, consagró el régimen de transición y vigencia de la siguiente manera:



“Artículo 308. Régimen de transición y vigencia. El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.

Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.

Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior... (Subrayas y negritas insertadas).

Dicho Código (CPACA) entró en vigencia a partir del 2 de julio de 2012, ordenando su aplicación a todos los procesos, demandas, trámites, procedimientos o actuaciones administrativas que se inicien con posterioridad a dicha fecha, estableciendo a su vez, que los que estuvieran en curso al momento de entrar a regir, seguirían tramitándose conforme al régimen jurídico anterior.

En consecuencia, debe precisarse en este caso, que pese a haber sido invocada la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en los Actos Administrativos de este proceso sancionatorio ambiental, a saber, el Auto de Inicio No. 03175 del 28 noviembre de 2013, el Auto de Pliego de Cargos No. 06204 del 3 de noviembre de 2014 y el Auto de Pruebas No. 06511 del 16 de diciembre de 2015, los cuales permiten evidenciar que las reglas adoptadas por la Ley 1437 de 2011 (CPACA), guardan armonía en la eficacia que debe tener las actividades del Estado en la protección y realización de los derechos de los administrados y en la consecución del bien común, paradigmas acogidos en la finalidad del artículo 1, en los principios del artículo 3, derechos y deberes tanto de las personas como de las autoridades (artículos 6 al 10) y en las reglas de procedimiento de las actuaciones de las autoridades en ejercicio de su función administrativa, en las que el derecho a una decisión pronta, a la defensa y a la seguridad jurídica de los derechos adquiridos encuentra en esta Ley especial protección y garantía procesal.

Por otra parte, el Decreto 948 de 1995 actualmente compilado en el Decreto 1076 de 2015, consagra en su artículo 14 actualmente compilado en el **“Artículo 2.2.5.1.2.12. Norma de emisión de ruido y norma de ruido ambiental.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijará mediante resolución los estándares máximos permisibles de emisión de ruido y de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinarán los niveles admisibles de presión sonora, para cada uno de los sectores clasificados en la presente sección, y establecerán los horarios permitidos, teniendo en cuenta los requerimientos de salud de la población expuesta.

Las normas o estándares de ruido de que trata este artículo se fijarán para evitar efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente.

Las regulaciones sobre ruido podrán afectar toda presión sonora que, generada por fuentes móviles o fijas, aún desde zonas o bienes privados, trascienda a zonas públicas o al medio ambiente.”



Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el parágrafo del artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, señala: “*en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales*”.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

VII. ANÁLISIS PROBATORIO Y DECISIÓN

Con el objeto de abordar la discusión Jurídica en el *sub examine* de cara a los hechos, los Cargos formulados a través del Auto No. 06204 del 3 de noviembre de 2014, las pruebas obrantes en el informativo, así como la normativa y jurisprudencia que respalda el tratamiento jurídico de la Administración de los Recursos Naturales conviene analizar el alcance de las disposiciones normativas cuya infracción se le atribuye al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, por lo que conviene ahondar en el juicio de responsabilidad en materia sancionatoria ambiental, en torno a la imputación efectuada por transgresión de las normas sobre protección ambiental, en materia de emisión de ruido específicamente lo establecido en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995 y el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006.

Con base en lo anterior, se procederá a analizar la situación fáctica del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, frente a los Cargos Imputados de la siguiente manera:

MORENO ACEVEDO, frente a los Cargos Imputados de la siguiente manera:

- ❖ **Con respecto al Cargo Primero, el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006**, el cual establece lo siguiente:



“Artículo 9.- Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)):

TABLA 1

Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A) ...”

A través del Concepto Técnico No. 06000 del 27 de agosto del 2013, se logró determinar que el establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005, actualmente cancelada, generó **67.8dB(A) en Horario Nocturno, en una Zona Comercial**, lo cual se verificó a través de la prueba de sonometría practicada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría, niveles de emisión de ruido, que superan los **60dB(A) en Horario Nocturno**, los cuales son los máximos permisibles de nivel de emisión de ruido, en virtud del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 del 07 de abril de 2006 del MAVDT, actualmente Ministerio de Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta que el establecimiento se encuentra ubicado en un Sector C. Ruido Intermedio Restringido.

Que identificado plenamente el Sector y Zona, donde está ubicado el establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, para la Tabla No. 1 del artículo 9 de la resolución 627 de 2006, se localiza en un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Uso Comercial**, Zona de comercio Cualificado, sujetos a los niveles de emisión de ruido máximos permisibles en el Horario Diurno es de **70dB(A)** y en Horario Nocturno es de **60dB(A)** y como resultado de la visita practicada por esta Autoridad Ambiental, el establecimiento está generando ruido por encima de los estándares máximos permisibles de emisión de ruido señalados anteriormente, dando como valor **67.8dB(A) en Horario Nocturno**, superando en **7.8dB(A)**, lo que lo clasifica como de **Aporte Contaminante Muy Alto Impacto**.

En virtud de lo anterior, y con base en el Concepto Técnico que antecede, se arriba a la conclusión de que el señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, es responsable de la infracción de la mencionada normativa como quiera que se encuentra demostrado que mediante el empleo de fuentes generadoras de ruido como son un (1) Computador, una (1) Consola, dos (2) Amplificadores y cinco (5) Cabinas, se encontraban operando en su establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, superando los niveles máximos permitidos por el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, en una Zona Comercial para un Sector C. Ruido Intermedio Restringido, **por lo cual el Cargo Primero Formulado** en el artículo primero del Auto No.06204 del 3 de noviembre de 2014, **está llamado a Prosperar**.

- ❖ Con respecto al Segundo Cargo, **el artículo 45 del Decreto 948 de 1995**, el cual establece lo siguiente:



“Artículo 45. Prohibición de generación de ruido. Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”

De acuerdo al material probatorio obrante dentro del expediente y lo evidenciado en la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, realizada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., se puede establecer que para la fecha de la Visita Técnica el día 15 de junio de 2013 al establecimiento de comercio **SABANA EN VIVO**, de propiedad del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, los niveles de presión sonora producidos por las fuentes generadoras del citado establecimiento sobrepasaron los límites establecidos en la Resolución 627 de 2006 y, al sobrepasar dichos límites permitidos por la Ley, se vulneró lo dispuesto en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995, al generar ruido que traspasó los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.

En este orden de ideas, es claro que la Emisión de Ruido generada en el establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, fueron producidos por elementos que están bajo el cuidado y responsabilidad del propietario del establecimiento en mención, y, por ende tiene bajo su obligación el no permitir que la generación de ruido traspasara los límites de su propiedad, y que superara el máximo permitido por lo cual, la hace responsable por infringir la norma en comento; **por lo cual el Cargo Segundo Formulado** en el artículo primero del Auto No.06204 del 3 de noviembre de 2014, **está llamado a Prosperar**.

Que descendiendo al caso *sub examine*, con fundamento en las precitadas normas ambientales descritas, es claro que la responsable del incumplimiento de las normas ambientales en materia de ruido es el señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, por haber incurrido en las infracciones descritas en el artículo 9 de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y el artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

Que así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, por el incumplimiento de la normativa ambiental, específicamente el artículo 45 del Decreto 948 de 1995 y el artículo 9 de la Tabla 1 de la Resolución 627 de 2006, conforme a los Cargos Primero y Segundo, atribuidos al infractor mediante el Auto No. 06204 del 3 de noviembre de 2014, puesto que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en el Horario Nocturno para una Zona de Uso Comercial, pruebas que valga decir, no fueron tachadas de falsas, lo cual confirma su legalidad, y se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad frente a la infracción ambiental cometida.



Que teniendo en cuenta el análisis anterior considera esta Autoridad Ambiental que, en el presente caso, los Cargos Primero, Segundo y Tercero atribuidos a la infractora mediante el Auto No. 06204 del 3 de noviembre de 2014, **Prosperaron.**

Tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiteradas jurisprudencias, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que **el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.** (Negrillas fuera del texto).*

El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.

Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales, incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.

La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.

No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar”. (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell)”

Que en este orden de ideas, para esta Autoridad queda claro que el señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, en calidad de

14



propietario del establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005 actualmente cancelada, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-50 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido de acuerdo con el incumplimiento del artículo 45 del Decreto 948 de 1995 y del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, conforme a los Cargos Formulados mediante el Auto No. 06204 de 2014.

Que, respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero "...dentro de los límites del bien común...".

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

"...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia..."

Se considera pertinente en este momento hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

"La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.

"Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros)."

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:



“El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”

De acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

Que en conclusión, es obligación de esta Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones fijadas legalmente y en el ámbito de su competencia hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

Que en consideración a los preceptos Constitucionales y Legales esta Secretaría ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del proceso sancionatorio iniciado y las decisiones tomadas tienen su fundamento legal, habiéndose cumplido los procedimientos legales instaurados en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables al caso, preservando las garantías que protegen al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, **Quien No Desvirtuó los Cargos Formulados, Ni Presento Escrito de Descargos Ni solicitud de Pruebas**, por lo cual la autoridad ambiental, está en la obligación de **Imponer la Sanción Respectiva**.

Que del análisis técnico y del material probatorio obrante en el expediente **SDA-08-2013-2047**, se considera que el propietario del establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-50 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido de acuerdo con el incumplimiento del artículo 45 del Decreto 948 de 1995 y el artículo 9 Tabla No.1 de la Resolución 627 de 2006, conforme a los Cargos Formulados mediante el Auto No. 06204 del 3 de noviembre de 2014, razón por la cual esta Secretaría procederá a Declarar Responsable Ambientalmente al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la



Cédula de Ciudadanía No. 80851019, **de los Cargos Primero y Segundo Formulados a Título de Dolo**, y procederá a imponer una sanción, como a continuación se describe:

VIII. MOTIVACIÓN DE LA SANCIÓN

Las disposiciones y decisiones administrativas emanadas de las distintas autoridades ambientales son de obligatorio cumplimiento para sus destinatarios, por lo que su desconocimiento, total o parcial, acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes.

Las normas que gobiernan la actividad de la Administración Pública en materia de medio ambiente tienen como función primordial la prevención y como finalidad la de brindar a las autoridades la posibilidad de asegurar la protección, integridad y aprovechamiento sostenible de todos y cada uno de los recursos naturales renovables. En tal sentido, cuando éstas son transgredidas, la función de prevención debe dar paso a la sancionatoria que surge justo en el momento en que se advierta su desconocimiento. En otras palabras, cuando un particular desconoce una norma o un acto administrativo de carácter ambiental, su conducta trae como consecuencia una sanción, que aun cuando no está encaminada a minimizar los efectos nocivos generados sobre el medio ambiente, pretende castigar a quien con su conducta ha causado perjuicio a los recursos naturales cuya preservación y protección está reservada a la Corporación.

Que son sujetos de la imposición de medidas sancionatorias quienes se les encuentre demostrado que por acción u omisión lesionen las disposiciones ambientales, razón por el cual el infractor se hace acreedor de las sanciones previstas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.

El artículo 40 de la ley 1333 de 2009, señala el tipo de sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; igualmente precisa en su parágrafo primero, que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de las obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni de la obligación de restaurar el medio ambiente y los recursos naturales renovables afectados; igualmente prevé que las sanciones establecidas en el citado artículo serán aplicables sin perjuicio del ejercicio de las acciones civiles y penales a que haya lugar. Lo anterior, en armonía con el artículo 31 de la Ley 1333 de 2009.

“ARTICULO 40.- Sanciones. *Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*



1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*

(.....)”

Por su parte, a través del Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, dio cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo 2° del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, por lo que definió los criterios que deben atender las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones allí previstas.

Ahora bien, una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009, y advertida la procedencia de sanción en la infracción en que incurrió al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010 y en la Resolución MAVDT 2086 de 2010, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría, emitió el Informe Técnico de Criterios No. 01213 del 06 de julio de 2017, obrante en el expediente, que desarrolló los criterios para la imposición en el presente caso de la **Sanción de MULTA**, acorde con los criterios establecidos en el artículo 4 del Decreto 3678 de 2010, el cual dispone:

“Artículo 4°. - Multas. Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:

B: Beneficio ilícito

α: Factor de temporalidad

i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo

A: Circunstancias agravantes y atenuantes

Ca: Costos asociados

Cs: Capacidad socioeconómica del infractor

Donde:

Beneficio ilícito: *Consiste en la ganancia o beneficio que obtiene el infractor. Este beneficio puede estar constituido por ingresos directos, costos evitados o ahorros de retrasos.*

El beneficio ilícito se obtiene de relacionar la ganancia o beneficio producto de la infracción con la probabilidad de ser detectado.



Factor de temporalidad: Es el factor que considera la duración de la infracción ambiental, identificando si ésta se presenta de manera instantánea o continúa en el tiempo.

En aquellos casos en donde la autoridad ambiental no pueda determinar la fecha de inicio y de finalización de la infracción, se considerará dicha infracción como un hecho instantáneo.

Grado de afectación ambiental: Es la medida cualitativa del impacto a partir del grado de incidencia de la alteración producida y de sus efectos.

Se obtiene a partir de la valoración de la intensidad, la extensión, la persistencia, la recuperabilidad y la reversibilidad de la afectación ambiental, las cuales determinarán la importancia de la misma.

Evaluación del riesgo: Es la estimación del riesgo potencial derivado de la infracción a la normatividad ambiental o a los actos administrativos y que no se concreta en impactos ambientales.

Circunstancias atenuantes y agravantes: Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor, al grado de afectación del medio ambiente o del área, de acuerdo a su importancia ecológica o al valor de la especie afectada, las cuales se encuentran señaladas de manera taxativa en los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Costos asociados: La variable costos asociados, corresponde a aquellas erogaciones en las cuales incurre la autoridad ambiental durante el proceso sancionatorio y que son responsabilidad del infractor en los casos en que establece la ley. Estos costos son diferentes a aquellos que le son atribuibles a la autoridad ambiental en ejercicio de la función policiva que le establece la Ley 1333 de 2009.

Capacidad socioeconómica del infractor: Es el conjunto de cualidades y condiciones de una persona natural o jurídica que permiten establecer su capacidad de asumir una sanción pecuniaria.”

En cumplimiento de la prenotada normativa, a través del Informe Técnico de Criterios No.



01213 del 06 de julio del 2017, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, la cual prevé:

(.....)”

Artículo 4.- Multas. Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el Artículo 4º de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

$$Multa = B + [(i * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

(.....)”

Que, con posterioridad, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió el Decreto Único reglamentario 1076 de 2015, “**Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.**”

Que el aludido Decreto compila normas de carácter ambiental, tales como el Decreto 3678 de 2010.

Que la Dirección de Control Ambiental, por medio del Informe de Criterios No. 01213 del 06 de julio del 2017, se dio aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, de cara a los criterios para la imposición de la sanción de **MULTA** y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra del señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, así:

“(.....)

3.2 Multa

Definidas todas las variables y factores se proceden al cálculo de la multa:

$$Multa = B + [(i * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

$$Multa = \$0 + [(1.0 * \$ 65.096.148) * (1+0,2) + 0] * 0.05$$

$$Multa = \text{Tres millones ciento veinticuatro mil seiscientos quince Pesos M/cte (\$ 3.124.615, 00)}$$

(.....)”



Que, así las cosas, resulta procedente imponer al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, la Sanción de Multa en cuantía equivalente a **TRES MILLONES CIENTO VEINTICUATRO MIL SEISCIENTOS QUINCE PESOS M/CTE (\$3.124.615, 00)**, los cuales deberán ingresar al patrimonio de esta Entidad.

Que la sanción a imponer mediante la presente Resolución **NO Exonera** al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, de cumplir con las acciones y obligaciones ordenadas por esta Entidad, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los Actos Administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la jurisdicción coactiva.

IX. CONSIDERACIONES FINALES

Que el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente acto administrativo se ordenara la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.

Que, por otro lado, una vez en firme el presente acto administrativo, la Secretaria deberá efectuar el reporte respectivo al Registro Único de Infractores Ambientales – RUIA, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

X. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el artículo 5 del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el artículo ibídem en su literal i) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos



naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que de conformidad con lo contemplado en el numeral 2 del artículo 1 de la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, la función de *“expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”*

Que, en mérito de lo expuesto, el Director de Control Ambiental;

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Declarar Responsable a Título de Dolo, al señor NELSON LUIS VILLERO GUERRA identificado con Cédula de Ciudadanía No. 80851019, registrado como Persona Natural bajo la Matrícula Mercantil No. 0002291604 del 6 de febrero de 2013 actualmente activa, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **SABANA EN VIVO**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001545542 del 4 de noviembre de 2005 la cual está actualmente cancelada, ubicado en la Carrera 7 No. 48A-51 Local 2 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., de los Cargos Primero y Segundo Formulados en el Auto No. 06204 del 3 de noviembre de 2014, por infringir el artículo 9 de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, por superar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en una Zona Comercial de Ruido Restringido en un Horario Nocturno, generados mediante el empleo de un (1) Computador, una (1) Consola, dos (2) Amplificadores y cinco (5) Cabinas y el artículo 45 del Decreto 948 de 1995, por generar ruido que traspasó los límites de una propiedad en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Como consecuencia de lo anterior imponer al señor NELSON LUIS VILLERO GUERRA, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, la **SANCION** consistente en **MULTA** por un valor de **TRES MILLONES CIENTO VEINTICUATRO MIL SEISCIENTOS QUINCE PESOS M/CTE (\$3.124.615, 00)**.

PARÁGRAFO PRIMERO. - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de quince **(15)** días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, a

22



órdenes de la Secretaría Distrital de Ambiente (Fondo de Financiación del Plan de Gestión Ambiental), Concepto M – 05-550 otros, en la Tesorería Distrital, Ventanilla Número 2, ubicada en el SuperCade de la Carrera 30 con Calle 26 y previo diligenciamiento del formato para el Recaudo de Conceptos Varios, disponible en la Sede de la Entidad, ubicada en la Carrera 14 No. 54 - 38. Una vez efectuado el pago se deberá a llegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente **SDA-08-2013-2047**.

PARÁGRAFO SEGUNDO. - Si el citado obligado al pago de la multa, no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta mérito ejecutivo y, por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO TERCERO. - Al momento de la notificación, se hará entrega al sancionado de copia simple del Informe Técnico de Criterios No. 01213 del 06 de julio de 2017, el cual únicamente liquida y motiva **la Imposición de la Sanción de Multa**, en cumplimiento del artículo 3 del Decreto 3678 de 2010 y hace parte integral del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, en las siguientes direcciones: En la Carrera 7 No. 48A-50 Local 2 de la Localidad de Chapinero, en la Calle 46 No. 8-19 Local 1 y en la Carrera 5 No. 54-04 Apartamento 101, todas de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO. - El señor **NELSON LUIS VILLERO GUERRA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 80851019, deberá presentar al momento de la notificación, documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar el contenido del presente Acto Administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del **RUIA**, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

ARTÍCULO OCTAVO. - Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los artículos los artículos 74, 76 y 77 del Código Contencioso Administrativo en concordancia con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de julio del año 2017

**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

ALETHYA CAROLINA CUBEROS
VESGA

C.C: 1073230381 T.P: N/A

CPS: CONTRATO
20170026 DE FECHA
2017 EJECUCION:

13/07/2017

Revisó:

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES

C.C: 36066367 T.P: N/A

CPS: CONTRATO
20170838 DE FECHA
2017 EJECUCION:

16/07/2017

Aprobó:

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA
EJECUCION:

30/07/2017